



Plateforme ELSA

(Ensemble, Luttons contre le Sida en Afrique)
s/c Sidaction, 228 rue du Faubourg Saint Martin
Tél. : +33 (0)1 53 26 49 66 / www.plateforme-elsa.org



Evaluation du projet 2016-2018 de la Plateforme ELSA

Termes de
référence

Paris, le 9 juillet 2018

CADRE ET OBJET DE L'ÉVALUATION

• CONTEXTE

Créée en mars 2002 sur l'initiative de cinq associations françaises de lutte contre le sida, [la plateforme interassociative ELSA \(Ensemble, Luttons contre le Sida en Afrique\)](#) est un cadre partenarial pour le développement et la coordination d'actions, de soutiens et d'échanges en direction d'associations de prise en charge de personnes touchées par le sida en Afrique.

ELSA est un réseau d'associations de lutte contre le sida en France (les associations membres) qui travaillent avec des associations de lutte contre le sida en Afrique (les associations partenaires).

- Les [associations membres](#) sont Sidaction, le Mouvement Français pour le Planning Familial, Solthis et Solidarité Sida.
- Les [associations partenaires](#) de ELSA sont les partenaires respectifs de chacune des associations membres → à ce jour, 94 associations dans 21 pays d'Afrique.
- ELSA est coordonnée par [une équipe de 2 salariés](#) et pilotée collégalement par [un Comité Exécutif \(CE\)](#) composé de représentant-e-s de chaque association membre.

Impulsée et financée exclusivement par le Ministère des Affaires étrangères français de 2002 à 2008, elle est cofinancée depuis 2009 par plusieurs bailleurs, dont le principal est l'AFD (en relais du MAEE). **Jusqu'en 2012, ELSA a développé un projet autour d'un objectif central de renforcement de la réponse communautaire en Afrique**, articulé autour de deux axes complémentaires :

- Le renforcement des capacités des associations africaines de lutte contre le sida, à travers notamment des stages Sud-Sud, des ateliers et des formations autour du plaidoyer ;
- La mobilisation autour de la lutte contre le sida en Europe et en Afrique, en particulier à travers la visibilité des associations du Sud, les échanges entre elles, l'émergence de positions communes et de mobilisations.

L'évaluation externe de ce projet a cependant mis en lumière le fait que les associations membres de la plateforme ELSA ont développé progressivement leurs propres activités de renforcement de capacités des partenaires africains, et qu'elles attendaient par conséquent de la plateforme un soutien accru au renforcement de leurs propres capacités pour mener à bien cette mission auprès de leurs partenaires.

Depuis 2012, ELSA s'est donc repositionnée dans un rôle premier d'appui à ses membres, et en seconde position dans l'appui aux partenaires.

Le projet ELSA 4 (2012-2015) a entériné ce changement d'orientation des activités d'ELSA mis en évidence dans l'évaluation externe réalisée en 2011 (évaluation du projet ELSA 3) et validée par ses membres et ses partenaires financiers. Le lancement d'un [Centre de Ressources francophones sur le VIH/sida en Afrique](#), en avril 2014, s'est inscrit dans cette logique de complémentarité entre les activités d'ELSA et celles de ses membres.

L'évaluation du projet 2012-2015 a démontré la pertinence de ce repositionnement : « *d'une manière générale, tous les cadres de travail de la plateforme ELSA ont confirmé leur pertinence et leurs effets positifs sur les pratiques des participant-e-s [...] Il existe un consensus prégnant pour les acteur-rices au Nord sur l'intérêt premier de la plateforme ELSA : c'est un cadre de concertation des associations de lutte contre le VIH/sida du Nord qui permet également de partager l'information sur leurs partenaires du Sud. [...] Ce cadre de concertation a permis la création d'espaces de confiance entre les associations membres. Cette confiance permet une collaboration efficace et pertinente sur le terrain [...]* » (Rapport d'évaluation du projet ELSA 5, E. MANGHI et P.-E. HENRY, Mars 2015).

En s'appuyant sur les constats et recommandations de cette évaluation externe, **le projet 2016-2018 s'est attaché à renforcer la réponse de la société civile en Afrique francophone dans la lutte contre le VIH/sida, en :**

- Favorisant les complémentarités afin d'améliorer le soutien de ses membres auprès de leurs partenaires respectifs en Afrique ;
- Proposant des activités de renforcement de capacités complémentaires de celles des associations membres ;
- Animant un centre de ressources en ligne permettant à tou.te.s l'accès à une information de qualité sur les enjeux et les pratiques de la lutte contre le VIH en Afrique.

Ce projet arrivant à son terme en décembre 2018, l'élaboration du projet suivant (2019-2021) est en cours de réflexion, pour des dépôts de demande de financement dès le mois de septembre 2018.

Une évaluation du projet en cours, prévue dès l'origine, est envisagée par la plateforme ELSA. Cette évaluation fait l'objet des présents termes de référence.

• **LE PROJET EN COURS**

Le projet en cours s'inscrit dans la continuité du projet 2009-2011, mais tient compte des recommandations issues de l'évaluation externe réalisée en 2015.

Axé sur un objectif central qui est de **contribuer à la structuration du milieu associatif de lutte contre le sida en France et en Afrique francophone par le renforcement, la promotion et la valorisation de l'expertise des acteurs associatifs**, le projet se décline en trois objectifs spécifiques :

- ⇒ **OS1.** Améliorer les approches et les pratiques des structures membres et partenaires en leur proposant des cadres d'échanges d'informations et de renforcement de compétences sur des thématiques répondant aux enjeux de l'épidémie de VIH/sida
- ⇒ **OS2.** Faciliter la valorisation et la promotion de l'expertise des structures membres et partenaires auprès des acteurs de lutte contre le sida par la capitalisation et la dissémination de leurs expériences
- ⇒ **OS3.** Partager des savoirs, savoir-faire et des savoir-être par l'animation, le développement et la promotion du Centre de ressources francophones en ligne sur le VIH/sida en Afrique.

L'intervention s'articule autour de deux axes complémentaires :

- La **facilitation des échanges d'informations, d'expériences, de méthodologie d'intervention et d'outils** en premier lieu entre les acteurs français (coopération Nord-Nord), mais également entre acteurs français et africains (coopération Nord-Sud et Sud-Nord) et entre les acteurs africains (coopération Sud-Sud).
- La **mise en commun des moyens et des expériences des associations membres / partenaires**, qui permet de capitaliser sur les 'bonnes pratiques' expérimentées par la société civile.

Les principales activités initialement prévues dans le cadre du présent projet sont les suivantes :

A Paris	En Afrique
<ul style="list-style-type: none">✓ Animation d'un centre de ressources avec la mise en place d'un comité de lecture composés d'expert.e.s du Nord et du Sud et le développement technique du site✓ Réunions du Comité Exécutif (10 réunions / an)✓ Ateliers de renforcement de capacités auprès des associations membres (3 ateliers / an)✓ Production collective de supports de capitalisation (3 supports / 3 ans)✓ Rencontres pays ou thématiques (4 / an)✓ Groupes de travail techniques (5 groupes)✓ Atelier thématique (1/an)	<ul style="list-style-type: none">✓ Appels à manifestation d'intérêt (8 associations / 2 thématiques / 3 ans)✓ Ateliers de renforcement de capacités in situ auprès des associations partenaires (8 associations / 2 thématiques / 3 ans)✓ Formation à la méthodologie de capitalisation (4 associations / 3 ans)✓ Production et diffusion d'exercice de capitalisation (4 exercices / 3 ans)✓ Missions d'appui (12 missions / 3 ans)✓ Stages Sud/Sud (10 stages / 3 ans)✓ Ateliers-bilans (3 ateliers / 3 ans)✓ Participations aux conférences et rencontres internationales

ATTENTES DU COMMANDITAIRE

• OBJECTIFS DE L'ÉVALUATION

Etant donné

1. Qu'une évaluation externe du projet précédent (2012-2016) a eu lieu courant 2015,
2. Que les grandes lignes du prochain projet de la plateforme ELSA (2019-2021) seront déposées en juin 2018 et que des recherches de financement sont en cours,
3. Que le prochain projet soumis à l'AFD devra être déposé en décembre 2018,

Les commanditaires attendent de cette évaluation qu'elle évalue l'**impact des activités de la plateforme ELSA sur les bénéficiaires (associations membres et partenaires)**, qu'elle analyse les **dynamiques de coopération Nord-Nord, Nord-Sud et Sud-Sud** induites par le présent projet, et qu'elle propose également des **pistes d'évolution possibles pour la plateforme ELSA**.

L'**objectif principal** de l'évaluation est de disposer d'éléments validés sur les effets du projet, tant sur le renforcement des capacités des acteurs associatifs français membres de la plateforme ELSA pour accroître leur efficacité dans leurs actions en Afrique francophone, que sur la capitalisation et la diffusion des « bonnes pratiques » expérimentées au Nord comme au Sud par la société civile.

Les **objectifs spécifiques** sont les suivants¹ :

- ⇒ Evaluer les effets et impacts des activités réalisées à compter du 1^{er} avril 2016 au regard des objectifs du projet 2016-2018 ;
- ⇒ Evaluer la pertinence des stratégies de la plateforme ELSA en termes de synergie d'action et de transfert de compétences aux équipes des associations membres ;
- ⇒ Evaluer la cohérence externe et la plus-value des stratégies d'accompagnement des partenaires africains par rapport aux autres actions de renforcement de capacités existantes (y compris celles des associations membres elles-mêmes) ;
- ⇒ Formuler des recommandations pour optimiser la gouvernance de la plateforme ELSA et améliorer l'efficacité et la pertinence générale de ses stratégies d'intervention.

¹ A noter que la gouvernance et le fonctionnement de la Plateforme ne font pas partie de cette évaluation parce qu'ils ont déjà fait l'objet de recommandations dans le cadre du bilan intermédiaire ELSA 5.

- **« REFERENCES » AUXQUELLES SE RAPPORTER**

Les personnes de référence pour cette évaluation sont les suivantes :

- ✓ Représentant.e.s du Comité Exécutif ELSA ;
- ✓ Equipes internationales des associations membres ;
- ✓ Représentant.e.s des associations partenaires ;
- ✓ Bénéficiaires des associations partenaires (notamment stagiaires et participant.e.s aux formations) ;
- ✓ Représentant.e.s d'autres structures de la lutte contre le sida collaborant ponctuellement avec ELSA ;
- ✓ Conseillers régionaux de coopération en santé (CRCS) des pays ciblés par les missions ;
- ✓ Coordination salariée de la plateforme ELSA.

Les documents de référence pour cette évaluation sont les suivants :

- Convention de subvention AFD 2016-2018 (AFD / Sidaction) ;
- Projet 2016-2018 (AFD / ELSA) ;
- PV des réunions des Comités Exécutifs ;
- CR des différents espaces de rencontres et d'accompagnement - groupes de travail, ateliers thématiques, ateliers de formation, missions d'appui, etc. - 2016-2018 (ELSA) ;
- Supports de capitalisation produits par ELSA et ses membres - boîte à images sur l'intégration du genre dans les associations de lutte contre le sida, cartographie des appuis aux associations partenaires (ELSA)
- Supports de capitalisation produits par ELSA et les associations africaines partenaires (ELSA)
- Rapports d'activités tranches 1 AFD et Fondation de France
- Rapport d'évaluation du projet 2012-2015

CONTENU

- **QUESTIONS EVALUATIVES**

Transfert de compétences, activités inter associatives et synergies d'action avec les associations françaises membres de la Plateforme ELSA

- ✓ Les objectifs fixés ont-ils été atteints et si non, pourquoi ?
- ✓ Quels sont les effets et impacts de leur participation aux différents cadres d'échanges proposés par ELSA (groupes de travail, rencontres pluri-acteurs...) ?
- ✓ Quels sont les effets et impacts de leur participation aux sessions de formation ?
- ✓ L'identification des thématiques prioritaires est-elle en adéquation avec les besoins exprimés ?
- ✓ Quelle est la plus-value du Centre de Ressources par rapport aux autres sources d'information disponibles, et en quoi est-il complémentaire de ces autres offres ?
- ✓ Quelles sont leurs attentes dans une optique d'évolution, d'amélioration et/ou de développement de ces activités ?

Renforcement de capacités, accompagnement et partage d'informations et de ressources avec les associations partenaires africaines

- ✓ Les objectifs fixés ont-ils été atteints et si non, pourquoi ?
- ✓ Quels sont les effets et impacts des appuis directs (ateliers de renforcement de capacités, exercices de capitalisation, missions d'appui technique, stages Sud/Sud) ?
- ✓ Les outils et ressources mises en ligne sur le site du Centre de Ressources répondent-ils à leurs besoins d'informations ?
- ✓ Quelles sont leurs attentes dans une optique d'évolution, d'amélioration et/ou de développement de ces activités ?
- ✓ Quelle est plus-value de la Plateforme ELSA par rapport aux cadres d'échange offerts par d'autres plateformes dans lesquelles les associations partenaires sont impliquées ?

Capitalisation, valorisation et diffusion de l'expertise francophone

- ✓ Les différentes formes d'appui à la capitalisation proposées par ELSA (formation, missions d'appui, outils...) contribuent-elles à renforcer les compétences des membres et partenaires ?
- ✓ Les supports de capitalisation produits collectivement avec les membres et partenaires ont-ils un impact sur la visibilité de leurs interventions et la reconnaissance de leur expertise ?
- ✓ Dans quelle mesure le Centre de Ressources permet aux associations membres et partenaires de valoriser et diffuser leurs « bonnes pratiques » ?
- ✓ La participation de la Plateforme aux conférences internationales répond-elle efficacement aux enjeux de visibilité de l'expertise francophone ?
- ✓ Les autres canaux de communication d'ELSA (newsletter, réseaux sociaux...) sont-ils pertinents pour valoriser l'expertise de ses membres et partenaires ?

• METHODOLOGIE A SUIVRE

Le projet ayant contribué à soutenir des acteurs dans plus de 20 pays, l'évaluation devra prévoir un processus de recueil des avis et commentaires de ces acteurs.

S'agissant d'actions menées par des acteurs communautaires, l'évaluation devra s'attacher à recueillir les avis et remarques de ces acteurs par des **méthodes participatives**.

La mission comportera à la fois des entretiens et des rencontres :

- **A Paris** avec les acteurs impliqués tant au niveau des partenaires (institutionnels, financiers, autres ONG) que des associations membres de la Plateforme ELSA. De plus, les occasions de rencontrer les partenaires du Sud à Paris seront privilégiées ;
- **Dans 1 pays africain francophone**, choisi en accord avec le comité de pilotage (en raison d'un nombre important de partenaires présents dans ce pays, et/ou de leur implication sur les programmes en cours) ;
- Dans un autre pays africain, si les contraintes logistiques et budgétaires le permettent.

Les acteurs qui ne pourront pas être rencontrés au cours de ces missions seront sollicités pour des entretiens téléphoniques ou par mail, sur la base d'un échantillon défini en accord avec le comité de pilotage.

• ORGANISATION ET DEROULEMENT

Le pilotage de cette évaluation sera assuré par le Comité Exécutif de la plateforme ELSA, assisté de la coordination salariée, et sur la base des présents termes de référence fixés par le comité de pilotage et validés par l'AFD.

Le choix final des expert.e.s sera effectué par le comité de pilotage dans le cadre d'une **procédure de mise en concurrence**.

Une fois l'équipe d'évaluation constituée, une **réunion de cadrage** sera organisée avec le comité de pilotage afin de discuter et valider la proposition méthodologique des expert.e.s. **Le comité de pilotage suivra ensuite l'ensemble du déroulement de l'exercice d'évaluation** et se réunira, autant que de besoin, avec les expert.e.s pour appuyer leur démarche, valider les outils et les rapports.

• PRODUITS ATTENDUS

La remise d'un **rapport provisoire** et sa discussion devant le comité de pilotage seront organisées avant remise du rapport définitif.

Le **document final** fera l'objet d'un rapport dactylographié remis à la coordination ELSA, sous forme papier et sous forme électronique. Il comportera les éléments suivants :

- Une synthèse de quelques pages ;
- Le programme détaillé de la mission, ainsi que la liste des personnes rencontrées ;

- Le corps du rapport, incluant la lettre de mission, un sommaire, une table des sigles et acronymes, et des annexes, dont les présents termes de référence.

- **RESTITUTION**

Une **rencontre de restitution** du rapport d'évaluation sera organisée avec le comité de pilotage, la coordination salariée et les représentant.e.s des partenaires du projet (AFD, Fondation de France, DGRI de la Ville de Paris).

CONTRAINTES OPERATIONNELLES

- **RESSOURCES HUMAINES**

Pour réaliser cette évaluation, **il est prévu de faire appel à un ou des expert.e.s du Nord et/ou du Sud ayant :**

- Des **compétences dans le secteur de l'évaluation des projets de coopération Nord/Sud**, notamment des actions de santé et de lutte contre le sida dans les pays en développement,
- Et une **bonne connaissance des fonctionnements associatifs** dans ce cadre, en particulier en ce qui concerne la mobilisation communautaire.

- **BUDGET**

La proposition financière ne devra pas excéder 25 000 euros. Elle devra comporter en particulier :

- Les honoraires des consultant.e.s,
- Les frais de séjour à l'étranger (déplacement, hébergement et communication),
- Ainsi que tout frais lié à la mission.

- **CONTRAINTES DE CALENDRIER**

L'évaluation devra se dérouler entre le 1^{er} août 2018 et le 31 octobre 2018. Le calendrier précis sera défini avec le comité de pilotage en fonction des opportunités et contraintes des participant.e.s potentiel.le.s à l'évaluation.

Le rapport final devra être remis à la coordination ELSA pour le 31 octobre 2018.

MODALITES DE CANDIDATURE

Les réponses des consultant-e-s intéressé-e-s par la présente évaluation comporteront :

- Une proposition présentant la compréhension des enjeux de cette évaluation et des termes de références et la méthodologie d'évaluation proposée,
- Une proposition financière,
- Les CV des consultant-e-s (formation, expertises et expériences tant dans les champs couverts par le projet que dans ce type d'action).

Les candidatures d'expert-e-s du Sud sont encouragées.

Les candidatures doivent être envoyées par mail à info@plateforme-elsa.org **avant le 20 juillet 2018.**